



**МИНИСТЕРСТВО
КУЛЬТУРЫ И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

28.03.2019 № 137

г. Оренбург

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве культуры и внешних связей Оренбургской области

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве культуры и внешних связей Оренбургской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Руководителям структурных подразделений министерства культуры и внешних связей Оренбургской области (далее - министерство) организовать работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, утвержденным настоящим приказом;

3. Определить Общественный совет при министерстве коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
министра

Е.В. Шевченко

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в
министерстве культуры и внешних связей Оренбургской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве культуры и внешних связей Оренбургской области (далее – антимонопольный комплаенс, Министерство).

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

2. Цели антимонопольного комплаенса в Министерстве:

- обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

3. К задачам антимонопольного комплаенса в Министерстве относятся:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
- контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

4. Принципы организации антимонопольного комплаенса в Министерстве:

- заинтересованность Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в

Министерстве.

II. Организация антимонопольного комплаенса

3. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр культуры и внешних связей Оренбургской области, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также утверждает внутренние документы министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Министерства настоящего Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков антимонопольного комплаенса, и осуществляет контроль за их устранением;

д) ежегодно утверждает значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве;

е) утверждает до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, ежегодный доклад о функционировании антимонопольного комплаенса;

ж) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Положением.

4. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве, распределяются между структурными подразделениями Министерства: отделом закупок, контроля и аудита, организационным отделом, управлением культуры, искусства и образовательной политики и главным специалистом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Министерства.

5. К компетенции отдела закупок, контроля и аудита относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) подготовка и представление министру на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также иных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) консультирование государственных гражданских служащих министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- д) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- е) подготовка проекта доклада;
- ж) утверждение карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства;
- з) утверждение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

6. К компетенции главного специалиста по профилактике коррупционных и иных правонарушений относятся следующие функции:

а) проверка ограничений, запретов и требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения государственными гражданскими служащими в министерстве обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

б) организация работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в министерстве;

в) направление в отдел закупок, контроля и аудита предложений и информации для включения в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

7. К компетенции управления культуры, искусства и образовательной политики министерства относятся следующие функции:

а) координация взаимодействия с Коллегиальным органом, а также функции по обеспечению работы Коллегиального органа;

б) направление в отдел закупок, контроля и аудита предложений и информации для включения в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

8. К компетенции организационного отдела министерства относятся следующие функции:

а) ознакомление гражданина Российской Федерации с Положением при поступлении на государственную службу в Министерство;

б) направление в отдел закупок, контроля и аудита предложений и информации для включения в проект доклада об антимонопольном комплаенсе;

в) размещение информации и документов, предусмотренных настоящим Положением, на официальном сайте Министерства.

9. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный совет при министерстве культуры и внешних связей Оренбургской области.

10. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного

законодательства структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения контроля направляются начальнику отдела закупок, контроля и аудита:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства, и действующих нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Министерства, действующие акты Министерства), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. Анализ выявленных в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год.

13. Анализ проектов актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется путем сбора и проведения оценки, поступивших в рамках антикоррупционной экспертизы, замечаний и предложений от организаций и граждан.

14. Анализ действующих актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год.

15. При проведении анализа действующих нормативных правовых актов, предусмотренного пунктом 11 настоящего Положения, осуществляется:

а) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) сбор и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководителю Министерства сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства.

16. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов министерства, проектов нормативных правовых актов Губернатора и

Правительства Оренбургской области, предусмотренного пунктом 11 настоящего положения, разрабатываемых министерства отделами (управлением) в рамках своей компетенции, реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта для общественного обсуждения с обоснованием необходимости его принятия, его влияния на конкуренцию (размещение на портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов regulation.orb.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" приравнивается к такому размещению);

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших в ходе общественного обсуждения замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

в) подготовка по результатам анализа проекта нормативного правового акта заключения об отсутствии (наличии) комплаенс-рисков, в котором отражаются сведения о проекте нормативного правового акта, перечень выявленных комплаенс-рисков, предложения о способах их устранения (далее - заключение). Заключение подписывается министром или уполномоченным им лицом и прикладывается к проекту нормативного правового акта.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства осуществляется:

а) на постоянной основе сбор сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

б) сбор сведений о выявленных антимонопольным органом нарушениях антимонопольного законодательства в сфере компетенции Министерства;

в) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и практике применения антимонопольного законодательства в сфере компетенции министерства и представление ее министру;

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом закупок, контроля и аудита Министерства разрабатываются (не реже одного раза в год) план мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Отделом закупок, контроля и аудита Министерства осуществляется

мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, разработанной федеральным антимонопольным органом.

25. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится уполномоченным подразделением не реже одного раза в год.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется отделом закупок, контроля и аудита Министерства не реже одного раза в год на утверждение министру не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

30. Доклад размещается на официальном сайте Министерства в течении 10 рабочих дней со дня его утверждения.

Приложение № 1
к положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве культуры и внешних связей
Оренбургской области

Карта рисков
нарушения антимонопольного законодательства
министерства культуры и внешних связей Оренбургской области

Наименование риска	Уровень риска	Причины и условия возникновения риска

Приложение № 2
к положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве культуры и внешних связей
Оренбургской области

План
мероприятий по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства министерства культуры и внешних связей
Оренбургской области

Наименование риска	Мероприятия по минимизации и устранению риска	Лицо, ответственное за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия

Приложение № 3
к положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве культуры и внешних связей
Оренбургской области

УРОВНИ РИСКОВ

нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)